



TEMA 1 PARTE GENERAL

El ordenamiento Jurídico y las Fuentes del Derecho

- El ordenamiento jurídico es el conjunto de normas (leyes, reglamentos, etc).
- Las Leyes tendrán carácter retroactivo cuando así lo establezcan.

LA ELABORACIÓN DE LAS LEYES:

- Se encuentra en el Título III, Capítulo II, de la CE, arts. 81-92, ambos inclusive.

LAS LEYES ORGÁNICAS

Art. 81.- Proceden de las **CORTES GENERALES**.

- Las Cortes **NO PUEDEN DELEGAR** su elaboración.
- **Se refieren a:**
 - El desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas.
 - La aprobación de los Estatutos de Autonomía.
 - La aprobación del Régimen Electoral General.
 - Las demás previstas en la Constitución.
- **Aprobación, modificación o derogación:**
 - **Mayoría absoluta** del **Congreso**, en una votación final sobre el conjunto del proyecto.
- **Entrada en vigor:**
 - **A partir** del momento de su **completa publicación en el BOE**.

LAS LEYES ORDINARIAS

- Proceden de las **CORTES GENERALES**.
- Las Cortes **NO PUEDEN DELEGAR** su elaboración.
- **Se refieren a:**
 - **Todo lo que no requiera una Ley Orgánica**.

- **Aprobación, modificación o derogación:**
 - Sólo se necesita la **MAYORÍA SIMPLE** del **Congreso de los Diputados**.

LA DELEGACIÓN DE LAS LEYES

Art.82.-

- Las Cortes Generales pueden Delegar en el Gobierno la potestad de dictar normas con rango de Ley, siempre que no se trate de materias para las que sean necesarias las Leyes Orgánicas.
- La delegación por las Cortes se puede hacer mediante:
 - Una LEY DE BASES, para la creación de textos articulados.
 - Una LEY ORDINARIA, para la creación de textos refundidos.

LEY DE BASES

Art.83.-

- Las Leyes de bases no podrán en ningún caso:
 - Autorizar la modificación de la propia Ley de bases.
 - Facultar para dictar normas con carácter retroactivo.

LOS DECRETOS LEGISLATIVOS

Art.85.-

- **Proceden del GOBIERNO**, por **delegación** de las **Cortes Generales**.

LOS DECRETOS LEYES

Art.86.-

- **Proceden del GOBIERNO**.
- Se dictan en casos de **EXTRAORDINARIA Y URGENTE NECESIDAD**.
- Son normas **PROVISIONALES**, por que:
 - Como **máximo**, en el plazo de **30 DÍAS** desde su **PUBLICACIÓN**, **deben** ser **sometidas** a **DEBATE Y VOTACIÓN** en el **Congreso**.
 - En ese plazo el **Congreso** los **convalidará o derogará**.

- Durante el plazo indicado, ***las Cortes Generales*** pueden tramitarlos como ***proyectos de ley por el procedimiento de urgencia.***
- ***No pueden afectar*** a:
 - a) Las Instituciones Básicas del Estado.
 - b) Los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos.
 - c) El régimen de las Comunidades Autónomas.
 - d) El Derecho electoral general.

LA INICIATIVA LEGISLATIVA

ART. 87.-

- La ***iniciativa legislativa corresponde*** al ***Gobierno***, al ***Congreso*** y al ***Senado***.
- Las ***Asambleas de las CC.AA:***
 - Podrán ***solicitar*** al ***Gobierno*** que adopte un ***proyecto de Ley.***
 - También podrán ***remítir*** a la ***Mesa del Congreso*** una ***proposición de Ley, JUNTO CON*** un máximo de tres miembros de la Asamblea para la defensa de la proposición de Ley.
- La ***iniciativa popular:***
 - El Pueblo puede presentar proposiciones de Ley.
 - Esta iniciativa está regulada por Ley Orgánica.
 - Se necesitan ***no menos de 500.000 firmas acreditadas.***
 - No procede la iniciativa popular.
 - Materias propias de Leyes Orgánicas.
 - Materias Tributarias.
 - Materias Internacionales.
 - Prerrogativa de gracia.

LOS PROYECTOS DE LEY

ARTS. 88, 89 y 90.-

- Son ***aprobados en Consejo de Ministros.***
- Se ***someterán al Congreso, acompañados*** de una ***exposición de motivos y de los antecedentes necesarios*** para ***pronunciarse sobre ellos.***
- ***Aprobado un proyecto de Ley por el Congreso***, el ***Presidente del Congreso*** lo ***remítirá*** al ***Presidente del Senado***, para que sea sometido a la deliberación del Senado.

- El **Senado, en el plazo de dos meses** desde su recepción, **puede**:
 - **Vetarlo por mayoría absoluta.**
 - **Introducir enmiendas por mayoría simple.**
- En **caso de veto**, el proyecto **no podrá ser sancionado por el Rey** hasta que el **Congreso** lo **ratifique** por **mayoría absoluta.**
- En el **caso de enmiendas**, el proyecto **no podrá ser sancionado por el Rey** hasta que el Congreso lo ratifique por mayoría simple.
- En los proyectos declarados urgentes, el plazo de dos meses de que dispone el Senado para vetar o enmendar el proyecto se **reducirá a 20 días naturales.**

LA SANCIÓN DE LAS LEYES POR EL REY

ART. 91.

- El **Rey sancionará** en el **plazo de 15 días** las **Leyes** aprobadas por las Cortes Generales, **y las** promulgará y ordenará su inmediata publicación.

REFERÉNDUM POR LOS CIUDADANOS

ART. 92.

1. Las decisiones políticas de especial trascendencia podrán ser sometidas a referéndum consultivo de todos los ciudadanos.
2. El referéndum será convocado por el Rey, mediante propuesta del Presidente del Gobierno, previamente autorizada por el Congreso de los Diputados.
3. Una **Ley orgánica** regulará las condiciones y el procedimiento de las distintas modalidades de referéndum previstas en esta Constitución.

FUENTES DEL DERECHO

- El **artículo 1** del **Código Civil** establece las **Fuentes del Derecho**, indicado que son Fuentes del Derecho:
 - **La Ley.**
 - **La Costumbre.**
 - **Los Principios Generales del Derecho**

Respecto a la clasificación de las **Fuentes del Derecho Administrativo** podemos clasificarlas de la siguiente forma.

1. FUENTES DIRECTAS.

Primarias

- Constitución.
- Leyes.
- Reglamentos.
- Tratados Internacionales ratificados por España

Secundarias

- Costumbre.
- Principios Generales del Derecho.

2. FUENTES INDIRECTAS.

Aclaratorias:

- La Jurisprudencia
- La Doctrina Científica.

LAS LEYES:

*El Código Civil indica que las **Leyes entran en vigor a los 20 días de su publicación en el BOE, si en ellas no dispone otra cosa.***

- LA CONSTITUCIÓN.
- LEYES ORGÁNICAS.
- LEYES ORDINARIAS.
- DECRETOS LEGISLATIVOS.
- DECRETOS LEY
- LEYES DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

LOS REGLAMENTOS

Proceden de la **ADMINISTRACIÓN.**

- Su rango es **INFERIOR** a la **Ley** (jerarquía normativa)
- Entrarán en **vigor, sólo a partir del momento de su completa publicación en el BOE.**
- Los Reglamentos dirigidos a los **ciudadanos** se denominan **Reglamentos Generales.**
- Los que **desarrollan** una **Ley** se denominan **Ejecutivos.**
- Los que **regulan** los **servicios de la Administración** se denominan **Organizativos.**

LOS TRATADOS INTERNACIONALES

RECOGIDOS EN EL CAPÍTULO III, DEL TÍTULO III, DE LA CONSTITUCIÓN (artículos 93 al 96)

- En todos los casos, se requiere una **Ley Orgánica para autorizar** la celebración de **Tratados Internacionales**.
- La **autorización** de los **Tratados Internacionales** corresponde a las **Cortes Generales** o al **Gobierno, según los casos**.
- Requieren su **aprobación** por las **Cortes Generales**, cuando **afecten** a:
 - Tratados Políticos.
 - Tratados Militares.
 - Tratados Financieros.
 - Tratados de Integridad Territorial.
 - Tratados que afecten a los Derechos Fundamentales.
 - Tratados que modifiquen o deroguen una Ley.
- Para el resto de cuestiones solo es necesario que el Gobierno informe a las Cortes Generales (Congreso y Senado).
- Entrarán en **vigor**, sólo **a partir del momento de su completa publicación** el BOE.
- Una vez **publicados forman parte** del **ordenamiento jurídico** interno.
- Su **modificación o derogación** se hará en la **forma prevista en los propios Tratados o de acuerdo** con las normas generales del **Derecho Internacional**.
- La celebración de un **Tratado Internacional** que **contenga contradicciones con la Constitución** **exigirá** la **previa revisión** de la **Constitución**.
- El Gobierno o cualquiera de las Cámaras puede requerir al Tribunal Constitucional para que declare si existe o no esa contradicción.

LA COSTUMBRE:

- Son **NORMAS CREADAS** por la **SOCIEDAD**, debido a una **conducta regular, duradera y constante**.
- **Nunca** pueden ir en **contra** de las **Leyes**.
- **Sólo** tienen **carácter de norma** **cuando** son **recogidas** en la **legislación**.
- Se **aplican** cuando **no existe Ley aplicable**.

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO:

- **Orientan** el sentido del **Derecho** Y **le dan unidad**.



LA JURISPRUDENCIA:

- Es la **interpretación** de la **Ley** por parte **los Jueces**.
- Su **misión** es **completar** el **ordenamiento jurídico**.

LA DOCTRINA CIENTÍFICA:

- Su **misión** es **interpretar** con **lógica** el **Derecho**.